**СПРАВКА**

**о необходимости принятия технического регламента
«О безопасности строительных материалов и изделий»**

В соответствии со статьей 51 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор и Союз соответственно) техническое регулирование в рамках Союза осуществляется в соответствии с принципом установления единых обязательных требований в технических регламентах Союза или национальных обязательных требований в законодательстве государств-членов к продукции, включенной в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза (далее - единый перечень).

В соответствии со статьей 52 Договора технические регламенты Союза или национальные обязательные требования действуют только в отношении продукции, включенной в утверждаемый Евразийской экономической комиссией (далее ЕЭК) единый перечень.

Позицией 22 единого перечня, утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. N 526, предусматривается установление в рамках Союза обязательных требований к строительным материалам и изделиям.

Пунктом 7 Раздела I Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденного решением Совета ЕЭК
от 1 октября 2014 г. N 79 (далее – План) предусмотрена разработка технического регламента «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий». Разработка данного технического регламента была также предусмотрена предшествующими планами разработки технических регламентов Союза. Проект указанного технического регламента Союза прошел все процедуры внутригосударственных согласований, внесен в ЕЭК в 2012 году, в конце 2016 года рассматривался на заседаниях Коллегии и Совета ЕЭК, но не был принят. Кроме того, сроки принятия проекта технического регламента не установлены Планом.

В настоящее время в России на протяжении многих лет отсутствуют обязательные требования к строительным материалам и изделиям и обязательное подтверждение соответствия.

Задача по разработке и принятию в России технического регламента о безопасности строительных материалов, изделий и конструкций была поставлена в 2002 году пунктом 1 статьи 9 Федерального закона
от 27 декабря 2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании», а также Программой разработки технических регламентов, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2004 г. №1421-р, в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 г. № 781-р. Законопроект №192544-5 «Технический регламент о безопасности строительных материалов, изделий и конструкций» принят в сентябре 2009 года Государственной Думой в первом чтении.

В начале 2010 года, в связи с активизацией работ по принятию технических регламентов Таможенного союза, Российская Федерация приостановила принятие федерального закона №192544-5 «Технический регламент о безопасности строительных материалов, изделий и конструкций» выступая головным разработчиком проекта технического регламента Союза
«О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий».

В то же время в Беларуси в 2009 году принят и действует Технический регламент «Здания и сооружения, строительные материалы и изделия. Безопасность». В Казахстане в 2010 году принят и действует Технический регламент «Требования к безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий». В Европейском союзе в 2011 году принят и действует Регламент на строительную продукцию (ранее с 1989 года действовала аналогичная Директива).

У ближайших соседей и партнеров Российской Федерации рынок строительных материалов и изделий защищен инструментами технического регулирования, в то время как в России в этой части огромный нормативно-правовой пробел.

Об актуальности введения обязательных требований к строительным материалам и изделиям и обязательного подтверждения соответствия свидетельствуют также недавно принятые по инициативе отрасли постановления Правительства Российской Федерации от 03 сентября 2015 г. №930 и 17 июня 2017 г. №717. Постановления вводят обязательную сертификацию и декларирование цемента, теплоизоляционных материалов, сухих строительных смесей и радиаторов отопления. Вместе с тем, данные постановления приняты в рамках переходных положений Федерального закона «О техническом регулировании». Такой инструментарий не может тиражироваться на всю номенклатуру строительных материалов и изделий в связи с тем, что он опирается на обязательные требования к продукции установленные до 1 июля 2003 г., которые потеряли на сегодняшний день свою актуальность.

Принятие Технического регламента Союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» затягивается на неопределенный срок. Кроме того, его принятие в действующей редакции невозможно без внесения изменений в Договор о ЕАЭС. Соответствующее поручение дано Минстрою России пунктом 3 Раздела IV протокола от 20.10.2016 №1 заседания подкомиссии по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции. В настоящее время подготовка указанных изменений находится на начальном этапе.

В этой связи предлагается на период до принятия Технического регламента Союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» в Российской Федерации ввести обязательные требования к строительным материалам и изделиям и обязательное подтверждение соответствия одним из следующих способов:

1. Принятие изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2009 г.
№384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» путем расширения его области применения.

2. Разработка и принятие постановлением Правительства Российской Федерации технического регламента «О безопасности строительных материалов и изделий».

В свою очередь можно ожидать, что принятие в Российской Федерации обязательных требований к строительным материалам и изделиям ускорит принятие технического регламента Союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» аналогично ситуации с техническим регламентом о безопасности химической продукции.

Дополнительно необходимо отметить, что отсутствие обязательных требований и обязательного подтверждения строительных материалов является существенной причиной низкого спроса на независимые испытание и, следовательно, на развитее соответствующей лабораторно-испытательной базы в России. Вместе с тем, наличие или отсутствие лабораторно-испытательной базы с учетом проводимой работы и ранее данных поручений не является фактором целесообразности разработки технического регламента о безопасности строительных материалов.

В связи с изложенным, целесообразность разработки в России технического регламента о безопасности строительных материалов и изделий определена в 2002 году и не теряет своей актуальности по настоящее время.

Дорожная карта принятия технического регламента о безопасности строительных материалов и изделий постановлением Правительства Российской Федерации.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятия** | **Результат** | **Срок**  | **Исполнители** |
| Подготовка первой редакции проекта ТР | Проект ТР | Сентябрь 2019 – март 2020 | Отраслевые ассоциации |
| Публичное обсуждение проекта ТР | Сводка отзывов на проект ТР | Март – май 2020 | Отраслевые ассоциации |
| Доработка проекта ТР по результатам публичного обсуждения | Доработанный проект ТР | Июнь 2020 | Отраслевые ассоциации |
| Согласование с заинтересованными ФОИВ, проведение ОРВ, направление на заключение в Минюст России |  | Июль – сентябрь 2020 | Минпромторг России, заинтересованные ФОИВ,отраслевые ассоциации |
| Внесение в Правительство РФ | Проект постановления об утверждении ТР | Ноябрь 2020 | Минпромторг России |