**Замечания по проекту федерального закона № 1191150-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике»**

1. В ФЗ о науке не определено понятие «субъект инновационной деятельности», только понятие «инновационная деятельность». Соответственно, не ясен круг лиц, у которых дополнительно возникнет обязанность предоставления сведений в реестр получателей государственной поддержки инновационной деятельности и ЕГИС НИОКТР.

2. Требует конкретизации изложенная в пояснительной записке взаимосвязь между решением задачи по определению компаний, осуществляющих инновационную деятельность, а также по оценке «вовлеченности предпринимателей в реализацию инновационных проектов», и достижением цели эффективного предоставления государственной поддержки инновационной деятельности.

Как показывает опыт функционирования госинформсистем, агрегировать содержащиеся в них данные чрезвычайно сложно, и они непригодны для количественного анализа и изменения экономических и прочих эффектов от реализации мер государственной поддержки. Стремление добиться полного охвата ГИС всего круга организаций (за исключением редких случаев введения дополнительных стимулов для субъектов предпринимательской деятельности к заполнению отчетности), оборачивается для бизнеса лишь новыми административными барьерами, издержками и штрафами.,.

3. По мнению разработчиков, в рамках существующих механизмов (упоминаются ОКВЭД и анализ форм статистической отчетности) невозможно обеспечивать получение необходимой информации о конечных получателях государственной поддержки, которое должно способствовать выработке мер по повышению эффективности государственной поддержки инновационной деятельности. Однако по какой-то причине не упомянуты сведения, которые в обязательном порядке публикуются на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте главного распорядителя бюджетных средств (включая информацию о получателях субсидий и размерах субсидий). Уже в настоящее время эти данные представляются получателями субсидий профильным ФОИВам, как правило, через их собственные ГИС (например, в ГИСП - по субсидиям, находящимся в ведении Минпромторга России) и могут быть получены Минэкономразвития России. Вменение обязанности организациям представления данных об одних и тех же фактах деятельности (в данном случае – инновационной) в разные государственные информационные системы нецелесообразно.

4. В текущей редакции законопроекта и пояснительной записки к нему никак не отражено состояние и результаты текущего функционирования ЕГИС НИОКТР.

Согласно информации, содержащейся на ее официальном сайте в сети «Интернет», Единая государственная информационная система учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (ЕГИСУ НИОКТР) предназначена:

* для учета данных о научных исследованиях и разработках по всем областям знаний в Российской Федерации;
* для предоставления информации всем заинтересованным лицам о результатах научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ;
* для использования результатов интеллектуальной деятельности.

Основная цель создания ЕГИСУ НИОКТР - развитие единой базы данных по научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам, повышение эффективности расходования средств на проведение научных исследований и разработок, а также способствование коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности.

Таким образом, альтернативным подходом к решению поставленных задач (вместо наложения на организации обязанности по предоставлению дублирующей отчетности) могли бы быть:

а) доработка и расширение функционала ЕГИСУ НИОКТР, в частности, с созданием возможности авторизации в ней и специальных сервисов для заказчиков НИОКР, желающих добровольно принять участие в пилотном анализе эффективности поддержки инновационной деятельности в РФ

б) определение перечня действующих мер субсидиарной поддержки инновационной деятельности и составление реестра получателей на основе уже имеющихся у ФОИВ данных – реестров, отчетов, статистической информации.

в) сбор предложений предпринимательского, научного, экспертного сообщества по недостающим мерам поддержки инновационной деятельности и оценка бюджетных потребностей в их финансировании

г) подготовка и принятие после публичного обсуждения с заинтересованными сторонами конкретных проектов НПА по новым мерам поддержки.